

### 【備考】

10月18日（月）に開催した第4回総合計画審議会の審議内容を踏まえて修正している箇所については、黄色のマーカーで印をつけております。

令和3年11月1日（月）  
第5回総合計画審議会  
【資料3】

写真

## 2 歴史・観光

— 1300年の歴史と

優れた観光資源を活かすまち —

### 政策指標 1

石岡市には  
自慢できる魅力が  
あると思いますか

【基準値】  
(令和3年度)

●●%

目指す方向



### 政策指標 2

観光入込客数

【基準値】  
(令和元年度)

148 万人

目標値

195 万人

※第2期まち・ひと・しごと創生  
石岡市総合戦略 KPI



基本施策 1 歴史・文化財の保存・活用

基本施策 2 景観の保全と価値向上

基本施策 3 観光の振興

基本施策 4 魅力の活用・創出

基本施策 5 スポーツを通じた関係人口の拡大

## 基本施策1 歴史・文化財の保存・活用



あるべき  
将来の姿

市や関係機関、団体、市民が一体となり、歴史・文化財が適切に保存されている環境が整い、観光・教育等に十分に活用できることで、市の魅力が向上しています。

| 成果指標           | 基準値<br>(令和2年度) | 目標<br>(令和9年度) |
|----------------|----------------|---------------|
| 歴史・文化財を活用した事業数 | ●●件            | ●●件           |

### 現状・これまでの取組

- 本市は、4世紀の古墳時代前期に作られたとされる県内でも最古級の前方後方墳である丸山古墳、5世紀に作られた前方後円墳で東日本第2位の大きさを誇る舟塚山古墳、7世紀から11世紀にかけて存在した常陸国府跡などをはじめとする多くの国県市の指定史跡や登録文化財などの貴重な歴史遺産や文化財を有し、県内で唯一歴史の里として指定されています。
- 平成31年4月改正文化財保護法の施行により、文化財保存活用地域計画の認定制度が創設されました。これにより、まちづくりや観光などの他の行政分野と連携しながら、文化財などの地域の歴史的資源を総合的に保存・活用をするための枠組みが整備されました。
- 令和元年度に特別史跡常陸国分寺跡保存活用計画を策定しました。そのなかで当史跡の保存の方法や将来的な追加指定について取り決めを行いました。
- ふるさと歴史館では、定期的に趣向を凝らした企画展を開催しています。

表  
国・県・市  
文化財一覧

## 課題

- 優れた歴史遺産について適切な情報発信とともに市と関係機関、団体、市民が連携して、より魅力ある歴史遺産にしていく必要があります。あわせて、案内看板の設置や休憩所、駐車場、トイレの確保等により観光客を受け入れるための環境づくりが必要となっています。
- 高齢化により民具・古文書等の個人所有の文化財の寄贈が増えているとともに、戦後期の比較的近い時代のものについても文化財として認識されてきている中、文化財を適切に保存し、観光や教育等で活用していくためにも、人材の確保や育成が重要です。また、歴史ボランティアの会などの市民団体については、今後更なる活動を推進するためにも、新たな会員の確保が必要となっています。
- 現行の石岡市文化財マスタープランは、策定後 10 年以上を経過したため、見直しが必要となっています。
- 市内に点在する歴史遺産と観光資源を連携させることで、広域的な視点も含めて周遊可能な観光エリアを形成することが必要です。また、歴史遺産やジオサイトなどについて、観光だけではなく教育分野でも活用するなど、多角的な視点での地域振興が必要になります。

## 関連計画

- ・石岡市文化財マスタープラン（平成 21 年度～）
- ・文化財保存活用地域計画（石岡市文化財マスタープランに代わるものとして令和 5 年度策定予定）

## 主要な取組

| 取組名      | 取組内容                                     | 担当課          |
|----------|------------------------------------------|--------------|
| 発掘調査     | 文化財保護法に基づき市内に所在する遺跡の開発に際し、発掘調査を実施します。    | 文化振興課        |
| 文化財の普及   | 貴重な文化財を次世代に継承していくため、文化財の普及・啓発活動を行います。    | 文化振興課        |
| 文化財の保存   | 貴重な文化財を確実に将来に残すための施策を実施します。              | 文化振興課        |
| 文化財の活用事業 | 本市の歴史遺産を P R することにより市の文化的価値を高める施策を実施します。 | 文化振興課<br>観光課 |



## 具体的な取組における参考指標

### 年間発掘調査件数

開発から文化財を守る試掘調査、重要遺跡確認調査、本格的な発掘調査、学術調査の総数

基準値（令和2年度）

41 件

目標（令和9年度）

基準値を 維持

### 指定文化財及び登録文化財

国、県、市で指定する文化財及び登録文化財の総数

基準値（令和2年度）

144 件

目標（令和9年度）

147 件

### 企画展実施数

ふるさと歴史館で開催する企画展の年間実施数

基準値（令和2年度）

5回

目標（令和9年度）

基準値を 維持

### ふるさと歴史館・農村資料室の入館者数

ふるさと歴史館、農村資料室の入館者数

基準値（令和2年度）

1,377 人

目標（令和9年度）

4,000 人

### 「石岡市は常陸国の中心だった」

奈良・平安時代の石岡市には国府が置かれていました。これは現在に例えると県庁所在地に相当し政治や経済の中心地ということになります。発掘調査の結果では県庁に相当する常陸国府跡や瓦の生産を行った瓦塚窯跡が国指定の史跡に、聖武天皇の命により建立された常陸国分寺跡・常陸国分尼寺跡が特別史跡に、奈良時代以前に創建された茨城廃寺跡が市指定の史跡となっており、国府にふさわしい古代の様子が明らかになっています。

関連写真

### 指定文化財の紹介

関連写真

関連写真

関連写真

### 「石岡中世文書」について

関連写真

## 基本施策 2 景観の保全と価値向上



あるべき  
将来の姿

本市が有する歴史・文化・自然それぞれの優れた景観資源を活かしながら魅力ある都市景観が形成されています。

| 成果指標               | 基準値<br>(令和2年度) | 目標<br>(令和9年度) |
|--------------------|----------------|---------------|
| まちづくりファンドで支援を受けた件数 | ●●件            | ●●件           |

### 現状・これまでの取組

- 本市は、筑波山に代表される山並みや田園空間等の自然景観、常陸国分寺等の史跡や中心市街地の看板建築といった歴史的景観など、多様な景観資源を有しています。
- 本市が有する看板建築や茅葺民家などを景観重要建造物に指定しています。平成27年度からは「石岡市住民参加型まちづくりファンド支援事業基金」を設置し、基金を活用して修景事業（※）を支援することで良好な景観形成と歴史的・文化的景観の継承に努めています。
- 適時適切な森林の整備や管理をするなど、里山の保全に取り組むことで、優れた里山景観を形成しています。
- 茅葺技術の習得と活用を活動分野として地域おこし協力隊が活躍しています。茅葺に関するネットワークづくりや茅葺の保存、活用による地域振興をとおして、茅葺の魅力を発信するとともに、伝統技術の承継に努めています。

※修景事業…個人や企業が建築物等を周辺の良好な景観に調和したデザインに改修すること。

写真  
茅葺民家

写真  
看板建築

まちづくりファンドについて  
グラフ・説明

## 課題

- 八郷地域の自然景観や、石岡地域の中心市街地の歴史的景観を適切に保存していくことが必要ですが、建物の老朽化や所有者の高齢化に伴い茅葺民家や看板建築など歴史的建造物の維持が課題となっています。
- 良好な住環境と都市景観を形成するために、宅地化を目的とする開発事業主及び建築主に対し、無秩序な宅地化と違反建築の防止に向けた、効果的な指導・啓発を行うことが必要です。
- 里山における田園風景には、風景の基となる水田、畑、山林などを耕作する担い手が大きな役割を果たしています。高齢化などにより担い手不足が進む中で、田園風景の維持が課題となっています。

## 関連計画

- ・ 石岡市景観計画（平成 24 年度～）

## 主要な取組

| 取組名                     | 取組内容                                                        | 担当課   |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------|-------|
| 住民参加型まちづくりファンド支援事業      | 八郷地域の自然景観や石岡地域の歴史的景観など、本市が誇る良好な景観の保全を目的として、建築物等の修景事業を支援します。 | 都市計画課 |
| 地域おこし協力隊による茅葺民家の保存・継承活動 | 地域おこし協力隊による茅葺民家の保存および継承活動をととして、歴史的景観の価値向上を図ります。             | 政策企画課 |



## 具体的な取組における参考指標

### 住民参加型まちづくりファンド支援事業

まちづくりファンド支援事業の実施件数

基準値（令和 2 年度）

2 件

目標（令和 9 年度）

●● 件

### 看板建築の数

市内に現存する看板建築の数

基準値（令和 2 年度）

19 棟

目標（令和 9 年度）

基準値を 維持

### 基本施策 3 観光の振興



あるべき  
将来の姿

多様な主体との協働により、豊富な観光資源を磨き上げ、活用し、継承された観光交流都市となっています。

| 成果指標                                 | 基準値<br>(令和2年度)    | 目標<br>(令和13年度) |
|--------------------------------------|-------------------|----------------|
| 観光入込客数<br>※第2期まち・ひと・しごと創生石岡市総合戦略 KPI | 148 万人<br>(令和元年度) | 195 万人         |
| 1人当たりの観光消費額（日帰り）                     | 4,099 円           | 5,000 円        |
| 1人当たりの観光消費額（宿泊）                      | 8,400 円           | 10,500 円       |
| 観光客満足度                               | 71.2%             | 75.0%          |

#### 現状・これまでの取組

- 本市は筑波山や霞ヶ浦等の自然環境や、令和3年度にリニューアルした「いばらきフラワーパーク」、「花やさと山」をはじめ、常陸風土記の丘、やさと温泉ゆりの郷等の観光施設、舟塚山古墳等の歴史遺産等、豊富な観光資源を有しています。
- 石岡のおまつり（常陸國總社宮例大祭）や柿岡のおまつり（八坂神社祇園祭礼）など地域文化を活用し、観光客の誘客を図っています。
- 現在、本市と桜川市をむすぶ、回遊ルートの一つとして重要な役割になる上曽トンネルが令和7年度の供用開始を目指して整備中となっています。
- 観光分野では、地域経済の活性化のため外国人観光客の誘致に積極的に取り組んでいます。そのため、地域と外国人が異なる文化を互いに認め合い、対等な関係を築いて共に生きられる環境を整備しています。
- 積極的な情報発信とおもてなしの強化として「いしおかファンクラブ」を設立しています。
- 筑波山ジオパーク推進事業として、歓迎サインや解説版の設置、パンフレットの作成、学校教育への積極的な活用、清掃活動などの保全活動を行っています。

グラフ  
観光入込客数の推移

写真  
いばらきフラワーパーク

## 課題

- 令和2年度から新型コロナウイルス感染拡大の影響により、石岡のおまつりなどのイベントの開催延期や中止が相次いだため、市内の観光業が落ち込んでいます。
- 本市は、観光客の多いつくば市や笠間市とも接しているため、果樹のブランド化など市の知名度を高め、周辺市から更に本市へと観光客の誘客を図っていく必要があります。
- 観光果樹エリアを維持していくためには、後継者問題等への対応が必要です。
- 石岡のおまつりや、いばらきフラワーパークのバラまつり、フルーツ狩りなど、時期により観光客が増加していますが、年間を通して安定した誘客を図ることが課題となっています。
- 石岡のおまつりは、本市最大の誘客数を誇る一大イベントとなっていますが、最大限観光に活用するためには、高齢者や障がい者にも配慮した環境整備などを行い、参加する側と見る側双方がともに楽しみ、さらなる魅力向上に努める必要があります。
- 地域住民や事業者、行政等が一体となって、市内に点在する観光資源を連携させることで、広域的な視点も含めた、周遊可能な観光エリアを形成することが必要です。また、歴史遺産やジオサイトなどについて、観光だけではなく教育分野でも活用するなど、多角的な視点での地域振興が重要です。
- 観光地における駐車場の確保や統一的なコンセプトを基にしたサイン標示、案内板の設置等を引き続き進める必要があります。
- 観光振興体制の充実のため、石岡市観光協会の体制強化を図る必要があります。

## 関連計画

- 第2次石岡市観光振興計画（令和元年度～令和10年度）

## 主要な取組

| 取組名      | 取組内容                                                                                         | 担当課 |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 新たな観光の推進 | 新型コロナウイルス感染防止対策や社会全体のデジタル化を背景とした新たな観光を推進します。                                                 | 観光課 |
| 観光PR事業   | 日本国内に向けて旬の観光情報を提供するばかりでなく、インバウンド消費を拡充するため、海外に向けても市の魅力を積極的に発信するなど、新たな消費者に向けた戦略的な観光PR活動を実施します。 | 観光課 |

| 取組名          | 取組内容                                                                                       | 担当課          |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 観光客誘致促進事業    | 市内の観光資源や特産品を活かした魅力向上を推進するとともに、周辺自治体との連携による周遊観光にも注力するほか、自然体験等とおした交流事業を行うことで、観光入込客数の増加を図ります。 | 観光課<br>政策企画課 |
| サイン標示や案内板の設置 | サイン標示や観光案内板を設置することで、観光客の誘客や周遊観光につなげます。                                                     | 観光課          |
| フィルムコミッション   | 石岡ならではの風景や建築物を活かしフットワークの軽さで、ロケ撮影が円滑に行えるよう、様々な支援を行います。                                      | 観光課          |
| ジオパーク推進事業    | 筑波山地域ジオパークについて観光・文化・教育等多角的に活用するとともに、周辺環境の整備により、交流人口の拡大を図ります。                               | 観光課<br>文化振興課 |
| 石岡市観光協会の体制強化 | 人材育成等の強化とノウハウの蓄積により、持続的な観光振興施策の推進体制を強化します。                                                 | 観光課          |



### 具体的な取組における参考指標



### フィルムコミッション誘致実績

フィルムコミッションの年間誘致実績数

基準値（令和2年度）

1 件

目標（令和9年度）

12 件

### ジオパーク関連事業数

筑波山地域ジオパークに関連する事業

基準値（令和2年度）

10 件

目標（令和9年度）

基準値を維持

#### 「ジオパークとは」

ジオパークは、地質学的に貴重な、あるいは景観として美しい地形・地質などの「大地の遺産」を保護するとともに、教育、ツーリズムなどの推進に活用し、地域の持続可能な展開に寄与することを目的としています。なお、「ジオ」は「地球・大地」という意味があり、ジオパークは「大地の公園」とも言われて言います。

本市のジオサイトの主なみどころは「龍神山・波付岩」、「峰寺山・十三塚」、「八郷盆地」「高浜入り」等、多種多様で自然豊かなスポットが数多くあります。

写真

#### 「フィルムコミッションとは」

いしおかフィルムコミッションでは、石岡ならではの風景や建築物とフットワークの軽さで、ロケ撮影が円滑に行えるよう、様々な支援を行っています。

石岡市・八郷町の市町村合併により誕生した茨城県のほぼ中央にある石岡市。同じ市内でありながら、それぞれの街が歩んだ歴史や育まれてきた文化の息づかいは、今もその大地ならではの独特の空気感を醸し出しています。

写真

## 基本施策 4 魅力の活用・創出



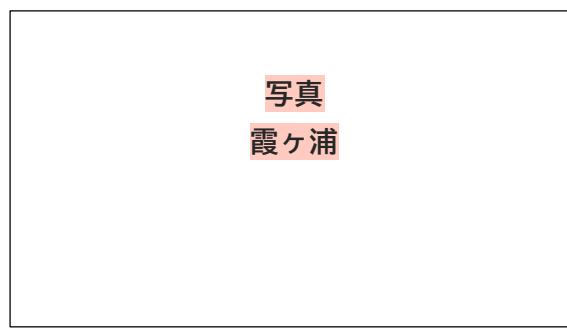
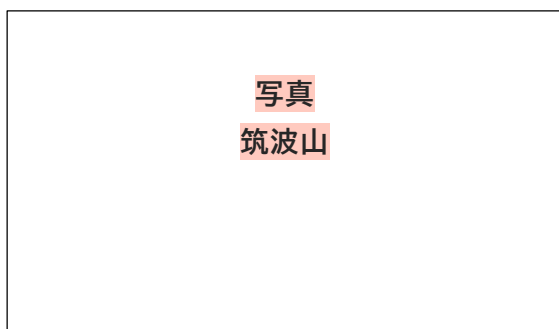
あるべき  
将来の姿

関係機関や市民等の参画により、市の魅力を活用・創出するための活動が行われており、市内外に発信しています。

| 成果指標                    | 基準値<br>(令和3年度)   | 目標<br>(令和9年度) |
|-------------------------|------------------|---------------|
| 石岡市には自慢できる魅力があると思う市民の割合 | ●●%<br>令和3年度調査実施 | ●●%           |

### 現状・これまでの取組

- 本市には、古墳時代から連なる歴史を紡ぐ丸山古墳や舟塚山古墳、奈良時代には国分寺や国分尼寺が置かれ、常陸国府跡をはじめとする国県市の指定史跡や登録文化財が数多く存在します。また、看板建築など歴史的景観が残る中心市街地、茅葺民家や里山の豊かな自然環境が残る八郷地区、国内第2位の面積を誇る霞ヶ浦を望む高浜地区など、多種多様な特色ある資源を有しています。
- 本市は都心から70キロ圏に位置し、朝日トンネルや茨城空港など交通インフラが整備されているため利便性が高く、アクセス環境にも恵まれています。
- 民家を活用したカフェや民泊事業、里山を活かした自然体験など新たな視点で魅力を活用しようとする取り組みが始まっており、その機運は日々高まっています。



### 課題

- 行政が行う各種施策だけではなく、市民や、本市に興味をもつ人等との協働によって、市の魅力を高めていくことが重要です。
- 本市が有する地域資源の中には、さらなる活用の余地がある資源や新たに創出される資源が数多くあります。それぞれの魅力を磨き上げ、活用することで、地域活性化を図るとともに、市内外へ発信していく必要があります。

## 主要な取組

| 取組名     | 取組内容                                                                                                                     | 担当課          |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 市民参画型事業 | 市民参画として、地域の住民がそれぞれの地区の魅力を発表しあうことで隠れた魅力を発見します。<br>また、茨城大学人文社会科学部及び市内高校と連携し、「茨城の魅力を探究し、発信する高校生コンテスト（通称：いばたん）」による魅力発見を行います。 | 観光課<br>政策企画課 |
| 歴史探訪事業  | 価値のある文化財を探訪し、理解を深めることで文化財に対する市民の興味を引き出します。                                                                               | 文化振興課        |



### 具体的な取組における参考指標

#### 市民参画型事業の参加者数

市の魅力向上を目指した市民参画型事業の参加者数

基準値（令和2年度）

●●人

目標（令和9年度）

●●人

#### 歴史探訪事業実施回数

歴史探訪事業の実施回数

基準値（令和2年度）

●●回

目標（令和9年度）

●●回

#### 「古民家利活用」

関連写真

#### 「八郷留学」

関連写真

## 基本施策5 スポーツを通じた関係人口の拡大



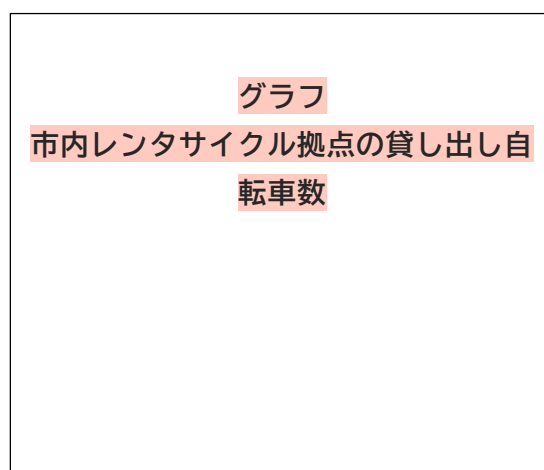
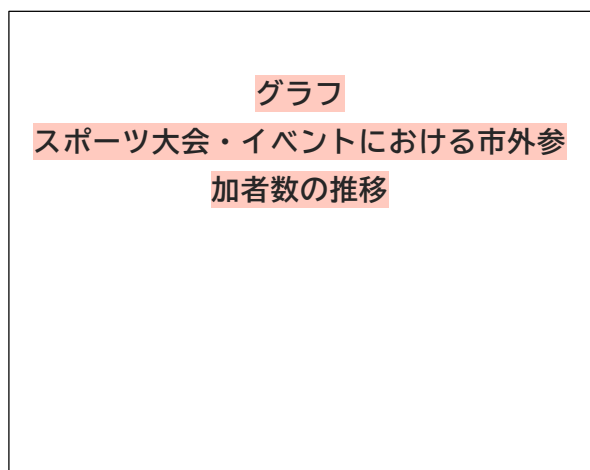
あるべき  
将来の姿

スポーツを通して、市外から多くの方が本市を訪れ、市民と交流することで、関係人口が拡大しています。

| 成果指標                     | 基準値<br>(令和2年度) | 目標<br>(令和13年度) |
|--------------------------|----------------|----------------|
| スポーツを通して市外の方と交流している市民の人数 | 878 人          | 1,600 人        |

### 現状・これまでの取組

- 本市が有する豊かな自然環境を活かして、山地ではパラグライダーなどのスカイスポーツ、里山ではトレイルランの大会が開催され、多くの参加者で賑わっています。その他にも、マラソン大会などで本市を訪れる方が多くなっています。
- 八郷地域や霞ヶ浦湖畔のナショナルサイクルートの指定を受けたつくば霞ヶ浦りんりんロードを中心とした良好な景観の中で、ロードバイクなどのサイクリングも盛んとなっています。



### 課題

- 市外から多くの方が本市を訪れ、観光としてスポーツを楽しんでいますが、観光だけではなく、市民と交流し、地域の担い手として関わっていく仕組みづくりが必要です。
- スカイスポーツやトレイルラン、サイクリング等のほか、自然環境を活かした石岡ならではのスポーツを推進するとともに、マイナースポーツ、ニュースポーツ等、多様なスポーツを通じて、関係人口の拡大につなげていく必要があります。
- スポーツによる関係人口の拡大は、来訪者を対象とした宿泊業・飲食業や交通産業など地域経済に大きな影響があることから、スポーツを活用した地域の活性化を推進する必要があります。

## 関連計画

- ・第2次 石岡市観光振興計画（令和元年度～令和10年度）
- ・石岡市りんりんタウン構想（令和元年度～令和10年度）

## 主要な取組

| 取組名             | 取組内容                                        | 担当課              |
|-----------------|---------------------------------------------|------------------|
| スポーツを通じた交流事業の開催 | 市民と市外の方が、スポーツを通じた交流ができるよう、関係団体と連携しながら推進します。 | スポーツ振興課<br>政策企画課 |
| スポーツイベントの実施     | 市内外からのスポーツ愛好家を集めたイベントを開催し、関係人口の拡大に努めます。     | スポーツ振興課<br>政策企画課 |

## 具体的な取組における参考指標

### スポーツを通じた交流事業の参加者数

関係団体と連携したイベントの開催等による交流事業に参加した参加者数

基準値（令和2年度）

●●人

目標（令和9年度）

●●人

### スポーツイベントの参加者数

獅子頭ライド、ハーフマラソン、つくばねマラソン、トレイルラン大会の参加者数

基準値（令和2年度）

1,680人

目標（令和9年度）

3,000人

### 「獅子頭ライド」

春の里山をめぐるサイクリングイベント

写真

### 「石岡市のスカイスポーツ」

本市には、足尾山や吾国山、真家山、峰寺山の4か所にハンググライダー・パラグライダーの離陸場があり、日本有数のフライトエリアとして知られ、多くのフライヤーたちから人気を集めています。体験フライトもできるので初心者の方でも気軽にスカイスポーツに親しむことができます。

また、数多くのハンググライダーやパラグライダーが大空を舞っている様子をご覧ください。多くともでき、雄大な気持ちになれる本市の人気観光スポットとなっています。

写真

写真