

石岡市総合計画

第2期基本計画（案）

計画期間：令和6年度～令和9年度

目次

はじめに（総論）

I 基本計画とは	1
II 計画の構成と期間	1
III 計画の進行管理	3
IV 施策の大綱	4

各論

I 市の方針	6
1 市の方針とは	6
2 本市の状況	6
3 まちづくりの将来像・基本理念・共通テーマ	7
4 市の方針	8
II リーディングプロジェクト	9
III 政策目標ごとの基本施策	11
1 基本施策の構成と趣旨	11
2 基本施策の位置付け	11
3 ページ構成	12

1 情報発信 — 石岡市を「知り」 まちの魅力を発信する —	15
2 歴史・観光 — 悠久の歴史と 優れた観光資源を活かすまち —	31
3 安全・安心 — 地域で支え合い、安全で安心して暮らせるまち —	51
4 都市基盤・環境 — 歴史ある都市、田園、里山が調和する魅力的なまち —	75
5 健康・福祉 — 保健・医療・福祉が充実し いきいきと暮らせるまち —	107
6 子育て・教育・学び — 未来・生涯の「知」を育む 学びのまち —	133
7 産業・経済 — 地域経済が潤う 活気ある産業が発展するまち —	167
8 地域・文化 — 共に創る地域と 多様な人々が活躍できるまち —	187
9 チャレンジする市役所 （行財政改革大綱）	203

地方創生 石岡市総合戦略（案）	229
-----------------------	-----

はじめに（総論）

I 基本計画とは

本市の総合計画は、「石岡市総合計画基本構想」（以下、「基本構想」）と行動計画である「石岡市総合計画基本計画」（本冊 以下、「基本計画」）で構成されています。その内、基本計画は、基本構想で定めている目指すべき将来像の実現のために9つの政策目標の基本方針を示すものとして策定され、政策目標に紐づく61の基本施策の展開方向や成果指標、主な活動を分野別に示すことにより、効果的・効率的で実効性の高い計画となっています。

また、計画期間を市長の任期と同一の期間に設定することで、任期中に何を指し、どのように行動していくのかを明らかにするとともに、各分野の施策展開をリードする事業をリーディングプロジェクトとして位置付け、迅速かつ効果的な施策を展開していきます。

一方で、本市における人口減少は著しく、平成17年度の合併時から比べると約1万人以上の人口減となっています。人口減少社会を踏まえた地方創生に向けた取組として、「地方創生石岡市総合戦略」を基本計画内に位置づけ、デジタル化の視点も踏まえながら、基本施策と一体的な取組を推進します。

基本計画に基づき、今後のまちづくりの中で、安全・安心な社会の実現や市の魅力向上と情報発信力の強化、対話や学びを重視した取組を計画的・戦略的に実施するとともに社会情勢に対し、しなやかで持続可能かつ「成長する・成長できる」本市のまちづくりを推進します。

II 計画の構成と期間

総合計画は、「基本構想」、「基本計画」の2層により構成します。基本計画を基本構想に紐づけることで、目的と手段の関係が明確な分かりやすい計画としました。

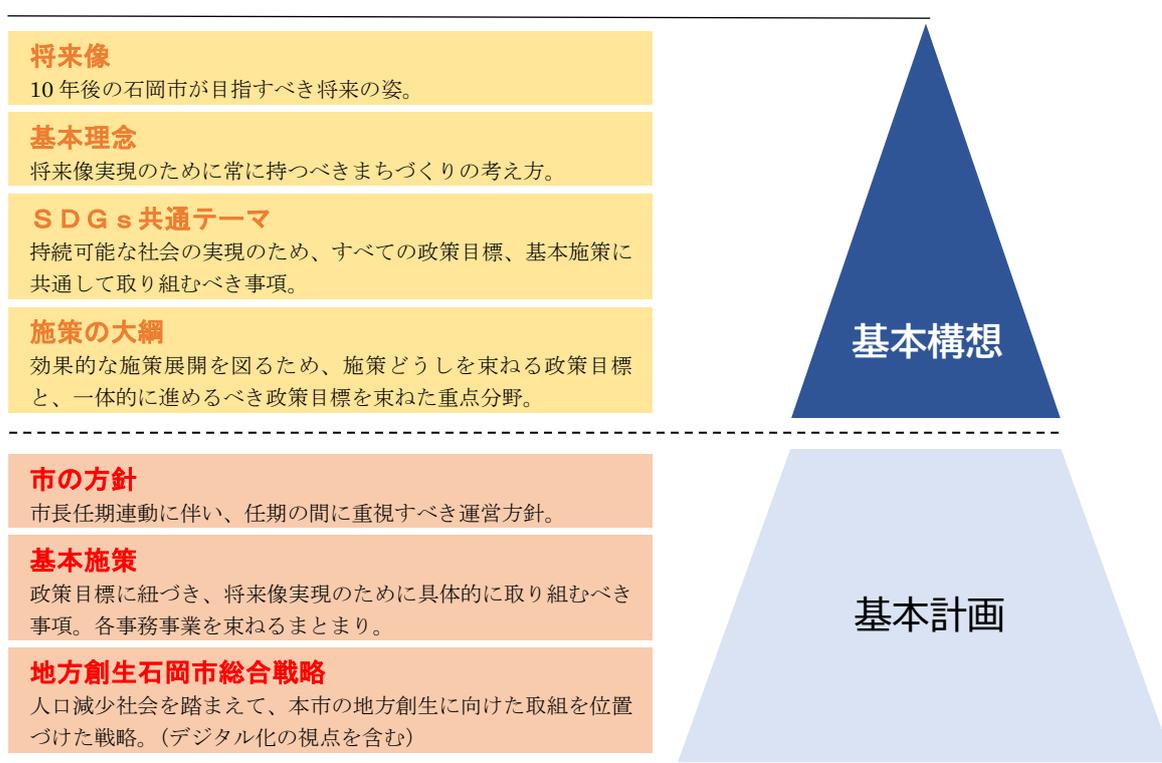
（1）基本構想（令和4年度から令和13年度の10年間）

基本構想は、長期的な展望に立ち、本市の目指すべき将来像とその実現のための政策展開の基本方針を示すものとして策定しました。

(2) 基本計画（市長任期と同一の期間）

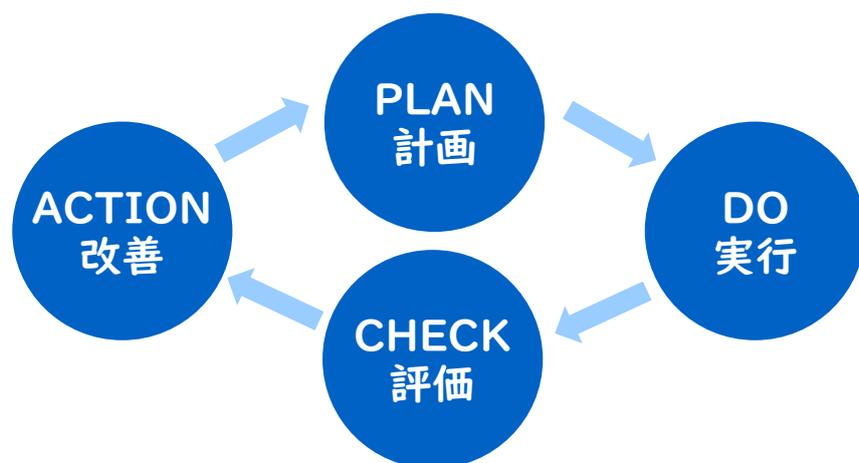
基本計画は、基本構想実現のための施策の展開方向や成果指標、主な活動を分野別に示し、市長任期と同一の期間（市長任期連動型）とした実効性の高い計画とします。基本計画における各種取組の進行管理は、基本計画における成果指標評価と事務事業評価を主軸としたPDCAサイクルにより総合計画審議会での外部有識者等の視点を踏まえた見直しを行っていきます。

「第2期基本計画」においても、令和4年度から令和5年度までの「第1期基本計画」の成果指標の評価や、それぞれの事務事業の進捗状況等を踏まえて、より実効性の高い計画としています。



Ⅲ 計画の進行管理

基本計画を着実に実行していくため、P（Plan 計画を立て）、D（Do 実行し）、C（Check 評価し）、A（Action 改善する）を表すP D C Aサイクルにより毎年度、進捗状況を踏まえた内容の見直しを行います。基本計画は実効性の高い行動計画であるとともに、環境の変化や多様な市民ニーズに的確に対応するため、毎年度の進行管理・内容の見直しにより、改善を続ける計画でもあります。



IV 施策の大綱

将来像の実現のため、3つの基本理念を構成し、全政策・施策に共通するテーマを保持しつつ、より効果的な政策展開を図るため、一体的に進めて行くべき政策同士を束ねる分野を設け、4つの分野と8つの政策目標を設定します。

その4つの分野の中でも市民が本市に愛着を持ち、その魅力を広く発信できる姿を目指すため、本市の強みである歴史や観光を最大限活用し、市内外に情報発信する姿勢を明らかにするため「魅力向上」分野を設け、市民の生活に密接に関連する「まち」・「ひと」・「暮らし」分野と並列で配置することで、本市が注力する分野を明示する体系の構成とします。

将来像

誰もが輝く未来へ 共に創る石岡市

基本理念

「安全・安心」 「魅力・発信」 「対話・学び」

SDGs 共通テーマ

人口減少・少子高齢化・
関係人口増加への対策

協働による
まちづくりの推進

情報通信技術の活用

分野ごとの政策目標

輝く「魅力向上」分野

政策目標1
情報発信

政策目標2
歴史・観光

輝く「まち」分野

政策目標3
安全・安心

政策目標4
都市基盤・環境

輝く「ひと」分野

政策目標5
健康・福祉

政策目標6
子育て・教育・学び

輝く「暮らし」分野

政策目標7
産業・経済

政策目標8
地域・文化

政策目標9 チャレンジする市役所（行財政改革大綱）

4つの分野を下支えするものとして、「チャレンジする市役所」（行財政改革大綱）を位置付けます。挑戦し、やりがいが見られる組織風土・人材育成を目指すとともに、限りある財源を効果的・効率的に活用するための施策を盛り込みます。

政策目標ごとの基本施策

輝く「魅力向上」分野

政策目標 1 情報発信

- シティプロモーションの推進
- 石岡ブランドの充実
- シビックプライドの醸成
- 広報広聴の充実
- 海外プロモーションの強化
- フィルムコミッションの充実

政策目標 2 歴史・観光

- 歴史・文化財の保存・活用
- 景観の保全と価値向上
- 観光の振興
- 魅力の活用・創出
- スポーツを通じた関係人口の拡大

輝く「まち」分野

政策目標 3 安全・安心

- 消防・救急体制の充実
- 防災機能の整備・強化
- 防災危機管理の充実
- 地域防災力の向上
- 交通安全の推進
- 防犯対策の充実
- 消費生活の安全確保

政策目標 4 都市基盤・ 環境

- 駅周辺の整備
- 都市機能の集約化
- 交通ネットワークの整備
- 道路の整備
- 水道水の安定供給
- 下水道の整備
- 住宅の整備・空家対策
- 公園・緑地・自然環境の維持整備
- 再生可能エネルギーの推進
- 循環型社会の構築
- 環境保全の推進

輝く「ひと」分野

政策目標 5 健康・福祉

- 感染症対策の推進
- 地域医療の充実
- 地域福祉の充実
- 健康づくりの推進
- 高齢者福祉・介護予防の充実
- 障がい者福祉の充実
- 生活困窮者等の自立支援
- 持続可能な社会保障制度の運営

政策目標 6 子育て・ 教育・学び

- 結婚・出産支援の充実
- 乳幼児期支援の充実
- 子育て家庭支援の充実
- 個別の事情を踏まえた子ども・家庭支援の充実
- 創意ある学校教育の推進
- 地域と連携した教育の推進
- 学校教育環境の整備・充実
- 生涯学習の推進
- スポーツの振興

輝く「暮らし」分野

政策目標 7 産業・経済

- 企業誘致の推進・企業支援の充実
- 中心市街地の活性化
- 商工業の振興
- 農業の振興
- 里山の保全対策

政策目標 8 地域・文化

- 協働によるまちづくりの推進
- 協働の場づくり・協働人材の育成
- 文化芸術の推進
- 多様性の尊重と共生社会の構築

政策目標 9 チャレンジする市役所 (行財政改革大綱)

- 組織・人材マネジメントの充実
- 経営・財務マネジメントの充実
- 課題分析に基づく政策立案の推進

- 広域連携と協働によるイノベーションの推進
- デジタル化の推進・自治体 DX の挑戦
- 開かれた市政の実現

地方創生石岡市総合戦略 人口減少社会を踏まえた地方創生に向けた取組

人口減少社会を踏まえた地方創生に向けた取組として、「地方創生石岡市総合戦略」を基本計画内に新たに位置づけ、デジタル化の視点も踏まえながら、基本施策と一体的な取組を推進します。

各論

I 市の方針

1 市の方針とは

市の方針とは、将来像の実現に向け、市長任期と同一の計画期間とする基本計画全体において重視する方向性を示すものです。市の方針を定めることにより、限りある財源の中で、より効果的なまちづくりを進めます。

2 本市の状況

本市の人口は、平成17年の合併時の81,887人と比較すると、令和5年4月に70,666人まで減少しています。

社会動態において、特に若い世代の女性の減少により生産年齢及び年少人口の転出が多いことに加え、出生数の低下が生じています。また、老年人口の割合が増加しており今後も少子化と高齢化の進行が見込まれます。

予測不可能な事態が頻発する中で、デジタル化の進展や従来の働き方の見直しなど、社会情勢の変化にも柔軟に対応していくことが重要です。豊かな自然環境や歴史のある本市の特性、交通アクセスの利便性、特色ある子育て支援・教育の取組等を活かすことが、新たな関係人口・交流人口の創出や持続可能な地域づくりにつながる可能性となっています。

本市における転入超過数調査結果（令和4年度）

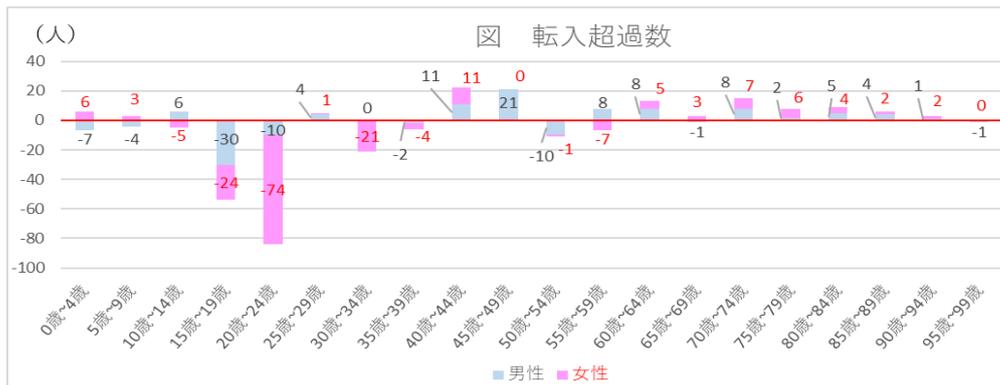
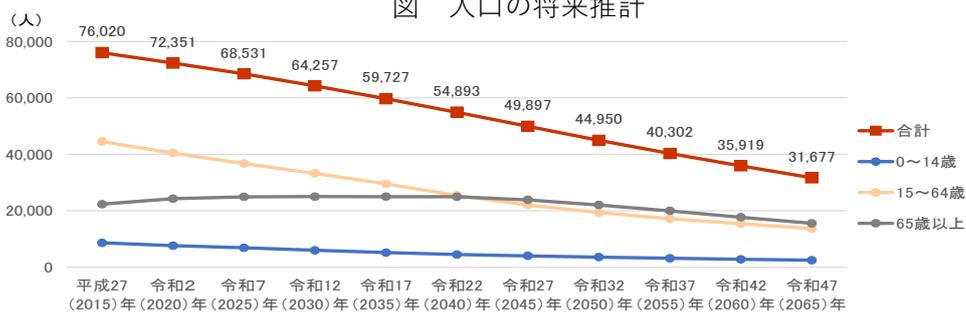


図 人口の将来推計



出典：常住人口調査のデータに基づき、コーホート要因法にて推計（平成27年、令和2年は実人数）

3 まちづくりの将来像・基本理念・共通テーマ

(1) 将来像

本市の将来構想（令和4年度～令和13年度）において、市の目指すべき将来像を次のように定めています。

誰もが輝く未来へ 共に創る石岡市

この将来像の達成に向け、誰一人取り残さない持続可能でよりよい社会の実現への取組を様々な主体が共有し、結婚、出産、子育て、教育、社会経済活動、生きがい等、生涯にわたり誰もがあらゆるライフステージで、輝く未来を創り上げることができる石岡市を目指します。そのためには、安全で安心なまちづくりや、魅力ある様々な地域資源を活かしたまちづくり、対話による学びを通じた共創のまちづくりを進める必要があります。複雑化・多様化する社会情勢に柔軟に対応しながら、持続可能な社会を、創り上げていきます。

(2) 基本理念

共に創る将来像の実現のため、市民満足度調査、市民ワークショップ、高校生ワークショップなどで出されたキーワードを中心に、大切にしたい基本的な考えを3つの基本理念として定めています。

「安全・安心」「魅力・発信」「対話・学び」

(3) SDGs 共通テーマ

本市総合計画においては、将来像の実現のため、SDGsの視点を取り入れ、その中でも、特に力点を置く分野として人口減少及び少子高齢化、関係人口増加対策を行うこと、情報通信技術を最大限活用することを進め、市民と行政、市民と市民、多様な主体がつながり合うことで、ともに魅力を育み、輝き合い、まちづくりを行っていくことを、全ての政策・施策に共通テーマとして掲げています。

SDGsの中でも将来像の実現のために特に力点を置くテーマ



人口減少・少子高齢化・関係人口増加への対策



協働によるまちづくりの推進



情報通信技術の活用

4 市の方針

将来像の実現のため、市の方針を次のように定めます。



共生

共育

共働

■ 共生（共に生きる）

共に生きるために、自然災害や火災から市民の生命・身体・財産を保護し、交通事故や犯罪等に対する市民意識を高めることで、安全・安心に暮らせる社会を目指します。

また、本市ならではの都市部・田園空間それぞれの特性を活かした都市基盤の整備や環境の整備保全を進めるとともに、性別、国籍、障がいの有無、価値観などの違いに関係なく、一人ひとりが活躍し、認め合う地域社会を目指すことで、「共に生きる」社会を構築します。

■ 共育（共に育つ）

共に育つために、誰もが住んでみたいまち、住み続けたいまちとして、結婚への支援や安心して子どもを産み育てられる環境整備を進め、子育て世代に魅力的なまちづくりを目指します。また、本市独自の学校教育を推進することで、児童・生徒の生きる力を育み、いきいきと学べる環境を整えるとともに、多様な生涯学習を推進し、市民一人ひとりの学びを支援します。

さらに、全ての市民が健康で安心した生活を営むことができるよう、保健・医療・福祉が充実した社会や、社会情勢の変化にも迅速かつ柔軟に対応できる社会を実現することで、「共に育つ」社会を構築します。

■ 共働（共に働く）

地域の持続的な発展を創出するために、本市の豊かな自然と立地条件等の環境を最大限に活かした産業振興を進め、誰もがいきいきと働き続けることができるまちを目指します。

また、シティプロモーションの強化により、本市が持つ様々な自然や歴史等の地域資源や観光資源の魅力を市内外に広く積極的に発信し、市民が市に愛着や誇りを持つことができるとともに、あらゆる主体が、それぞれの役割分担のもとで行政と連携・協働してまちづくりを行うことで、「共に働く」社会を構築します。

Ⅱ リーディングプロジェクト

本計画では、4つの分野「輝く魅力向上」「輝くまち」「輝くひと」「輝く暮らし」及び全体を下支えする政策目標「チャレンジする市役所」ごとに、各分野の施策展開をリードする事業を「リーディングプロジェクト」として位置づけ、迅速かつ効果的に取り組みます。

輝く「魅力向上」プロジェクト

本市の強みである歴史や観光などの地域資源を最大限に活用し、市の「魅力」を「向上」させることで、市民一人ひとりが郷土に愛着を持ち、自らその魅力を市内外に広く発信できるまちを目指します。



輝く「まち」プロジェクト

市民が日々生活する基盤である「まち」をよりよいものとしていくため、災害や犯罪などの社会的な不安要素に対して、自助・共助・近助・公助により安全・安心の確保を目指すとともに、都市部・田園空間それぞれの特性を活かした、都市基盤の整備・生活環境の向上を目指します。



輝く「ひと」プロジェクト

市民一人ひとりの生涯に焦点をあて、市民の健康増進、医療の充実、福祉の向上を目指すとともに、結婚、出産、子育て、教育・学びといった生涯のあらゆるライフステージでいきいきと生活を送れるまちを目指します。



輝く「暮らし」プロジェクト

市民が日々生活する地域の「暮らし」を充実するため、地域内で自立し、持続的な産業振興を進めます。

また、市民がいきいきと地域で暮らし続けることができるよう、市民や事業者などが行政と一体となって共にまちづくりを進めることで、多様性を尊重した共生社会の構築を目指します。



「チャレンジする市役所」プロジェクト

これからの行財政改革の考え方として、今後予想される社会情勢の変化を乗り越えていくためには、失敗を恐れず、常に改善、改革に取り組むチャレンジ精神が重要になります。よって、すべての分野を下支えするものとして「チャレンジする市役所」を政策の柱として、将来像の実現に向けた取組を推進します。



Ⅲ 政策目標ごとの基本施策

1 基本施策の構成と趣旨

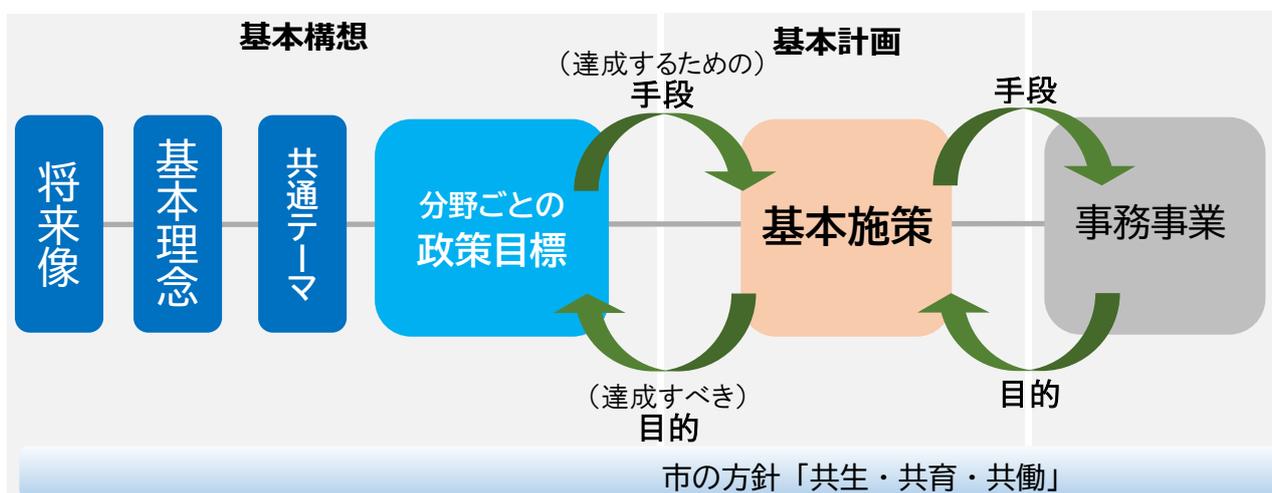
基本施策では、施策単位での長期目標として最初に「あるべき将来の姿」を定め、その姿に到達するために現状を把握した上で、今何をすべきかという考えで作られています。

将来の姿の実現のため、本市のおかれている現況と課題を踏まえ、基本計画期間内において、主要な取組に代表される各種事業を明示しており、その進行管理においては将来の姿への進捗を測るための成果指標を設け、その指標に対する評価をP D C Aサイクルに組み込むことにより、各種取組がより効果的・効率的になるように取り組みます。



2 基本施策の位置付け

「政策目標」と「基本施策」、「基本施策」と「事務事業」はそれぞれ目的と手段の関係になっています。基本構想における「政策目標」とは、将来像実現のために市が目指すべき部門別のまちづくりの方向性や手段を示すものであり、「基本施策」とは基本構想に明記された政策目標達成のための手段であり、「事務事業」とは基本施策を実現するための具体的手段、つまり予算に直結した個別の事業を指します。



3 ページ構成

記載例

基本施策 10 循環型社会の構築



あるべき将来の姿

市民・企業・学校・行政等が、3R（リデュース、リユース、リサイクル）を意識し、限られた資源を有効活用しています。また、不法投棄のないきれいなまちになっています。

■あるべき将来の姿

政策目標が実現した本市の姿として、将来の石岡市において、あるべき姿を定めています。

成果指標	基準値 (令和2年度)
1人あたり1日の家庭系ごみの排出量	739g

■基本施策の成果指標

あるべき姿へ近づくための指標として、各種取組の成果と連動した指標を記載しています。

現状・これまでの取組

- 新しい広域ごみ処理施設である「霞台クリーンセンターみらい」などで、従来は地域によって異なっていた分別方法が統一されています。
- 市民自らがごみ集積所を管理することで、分別やリサイクルの意識を高めています。
- 市内企業との連携により、プラスチック使用製品廃棄物を資源商品化に向けた取組を進めています。令和5年度にはプラスチック資源循環促進法を実施し、環境省公募事業の先進的モデル事業として採択され、資源化に向けた取組を進めています。
- し尿は、市内全域を許可業者が汲み取りを行うことで、適正に処理されています。
- 市内全域に環境監視員を配置しパトロールを行うことで、巡回清掃に努めています。

■現状・これまでの取組

本市を取り巻く社会情勢や、国・県・本市の統計データ、法改正等を踏まえ、基本施策の現状を整理するとともに、基本施策におけるこれまでの成果等を記載しています。



課題

- 子ども会等による資源ごみの回収については、実施する団体が減少傾向にあることに伴い、回収量も減少しています。
- 限られた資源の有効活用等に向けて、ごみの減量化と資源化に向けた取組をさらに強化する必要があります。
- 公道や民地へのゲリラ不法投棄が増加しています。特に、不法投棄の発生しやすい状況です。

■課題

社会情勢や基本施策の進捗状況を踏まえ、基本施策の課題を記載しています。

関連計画

・石岡市一般廃棄物処理基本計画（令和2年度～令和16年度）

■関連計画

基本施策に関連する個別計画等を記載しています。

主要な取組

取組名	取組内容	担当課
ごみ・廃棄物等の処理	ごみ収集のほか、環境監視員による巡回、不法投棄防止看板の作成・配布、不法投棄電の処分等を行います。	
ごみ減量・資源化推進事業	ごみの減量化やリサイクルの推進を図るため、資源ごみの回収を年2回以上実施し、市民に対して、補助を行います。	

■主要な取組

基本計画期間内における主要な取組内容や取組を実行する部署名を記載しています。

主要な取組における参考指標

事業系ごみ年間排出量

市内の事業系ごみの排出量（年間）



資源化率

排出されるごみの量に占める資源ごみの割合（年間）



■主要な取組における参考指標

主要な取組を推進することによって得られる結果を検証するために設定する指標です。

基準値は、新型コロナウイルス感染症の影響等を鑑み、令和元年度～令和3年度の中で指標ごとに変更しております。

目標値は、取組の特性に応じて設定しており、これらの目標値の達成により、前ページにおける「基本施策の成果指標」に結びつくように設定しています。

新広域ごみ処理施設

霞台クリーンセンターみらい

一般廃棄物処理の拠点として、石岡市・小美玉市・かすみがうら市・茨城町の4市町による新ごみ処理施設「霞台クリーンセンターみらい」が令和3年4月から稼働を開始しています。

資源の有効活用を図るため、焼却した際の熱エネルギーを回収・利用する「サーマルリサイクル」を採用することで、電力を賄うだけでなく、余った電力を売却して収益化します。

また、地域還元施設みらい交流館が令和5年4月1日から供用開始しました。

■コラム

基本施策における特徴ある取組、用語の解説等を、写真などと併せて記載しています。

